



COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 - fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

Settore: LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

Ufficio: COORDINAMENTO ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA E GESTIONE PATRIMONIO

Determinazione Dirigenziale N° 141 / 07 del 13/06/2019

Oggetto: Affidamento ad Enel Sole Srl del “Servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica Illuminazione del Comune di Pavia anni 2008-2017” F647; Acquisizione in sanatoria del Cig n. 79343733BB relativo al servizio stesso ai fini del rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari (legge 136/2010) e degli obblighi informativi nei confronti dell’AVCP ora ANAC (Art. 7 comma 8 e art. 6 comma 11 del D.lgs 163/2006

Premesso che:

- il Comune di Pavia in data 15.11.2017 è stato oggetto di Attività ispettiva da parte dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, Ufficio Vigilanza centrali di committenza e concessioni di servizi– Fascicolo UVCS 1456/17/S7, in merito all’affidamento del cd. “servizio luce” e dei servizi connessi per le pubbliche amministrazioni, compreso l’efficientamento e l’adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica di proprietà Enel Sole SRL nel periodo 1.1.2010-31.12.2016;
- le risultanze di tale attività ispettiva sono state comunicate all’Ente in data 11/09/2018, evidenziando due principali problematiche nell’azione amministrativa compiuta in merito dallo stesso Comune di Pavia, nel periodo di riferimento, e, nello specifico, in primo luogo “*significative criticità in ordine alla gestione amministrativa e contrattuale dei servizi*” e, in secondo luogo, “*omissioni e irregolarità nell’acquisizione del CIG relativo agli stessi servizi*”, che ha determinato, per la Stazione Appaltante, il mancato rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari (legge 136/2010) e degli obblighi informativi nei confronti dell’AVCP ora ANAC (Art. 7 comma 8 e art. 6 comma 11 del D.lgs 163/2006);
- in data 08/10/2018, l’ente ha presentato ad ANAC specifiche controdeduzioni alle contestazioni ricevute, sia per chiarire le ragioni del mancato espletamento di una procedura ad evidenza pubblica o l’adesione ad una convenzione Consip al fine di affidare il servizio in discussione, sia per evidenziare la confusione applicativa e interpretativa che ha determinato le riscontrate irregolarità connesse all’acquisizione del CIG riferito alla gestione degli impianti di proprietà di Enel Sole;
- nella suddetta attività ispettiva si era nello specifico evidenziato come anche i CIG acquisiti dalla Stazione appaltante per il servizio in questione negli anni 2015 e 2016 (61534958B5) e nell’anno 2014 (569534DE2), nonché il CIG 33573859BD acquisito nell’anno 2011 per lo stesso servizio, non “*fossero in regola con gli adempimenti di rito*”

previsti in quanto l'ente avrebbe dovuto utilizzare un solo CIG per il servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione”;

Alla data odierna l'ente non ha avuto ancora riscontro alle controdeduzioni inviate ad ANAC, né alla richiesta avanzata di essere sentiti in ordine ai fatti esaminati nell'ambito delle suddette controdeduzioni.

In data 27 febbraio 2019 è stato emesso un comunicato del Presidente ANAC che contiene le “Indicazioni operative per l'affidamento del cd. “servizio luce” e dei servizi connessi per le pubbliche amministrazioni, compreso l'efficientamento e l'adeguamento degli impianti di illuminazione pubblica in cui si danno specifiche regole ai fini della sanatoria da parte delle Stazioni Appaltanti delle situazioni di irregolarità precedentemente riscontrate.

In particolare in tale comunicato si prevede che:

- *“A riguardo si richiama l'attenzione delle stazioni appaltanti sull'obbligo di comunicare a sanatoria i dati sugli affidamenti disposti nel rispetto delle seguenti indicazioni:*
 - *nel caso di mancata acquisizione del CIG sarà necessario procedere alla sua acquisizione in modalità “ora per allora” indicando in fase di perfezionamento, quale riferimento temporale, le effettive date del periodo in cui è stata resa evidente la manifestazione pubblica della volontà di affidare i servizi in parola attraverso qualsiasi atto amministrativo;*
 - *nel caso di mancato perfezionamento dei CIG già acquisiti sarà necessario procedere al loro perfezionamento sulla base delle indicazioni fornite al punto precedente;*
 - *le proroghe ovvero i rinnovi taciti devono essere trattati ai fini comunicativi come nuovi affidamenti e, pertanto, soggetti all'obbligo di acquisizione del CIG;*
 - *l'acquisizione del CIG deve avvenire indicando quale importo il valore, anche stimato, calcolato sull'intero ciclo di vita del contratto ovvero della convenzione;*
- *In fase di registrazione di proroghe o rinnovi, tale importo andrà riferito al periodo di validità delle stesse.*
- *Si evidenzia che tutte le casistiche precedenti, se aggiudicate/affidate successivamente al 1° gennaio 2008, sono assoggettate agli obblighi informativi di cui ai vari comunicati del Presidente in materia (si citano i principali comunicati di riferimento, quali ad esempio quelli del 4.4.2008, del 14.12.2010, del 29.4.2013 e del 22.10.2013).”*

In coerenza con tali indicazioni la Stazione Appaltante del Comune di Pavia ha quindi compiuto una rilevazione del valore degli affidamenti effettuati ad Enel Sole Srl nel periodo di riferimento 1/01/2008 – 31/12/2017, cioè dall'inizio dell'obbligo informativo ad ANAC sino al momento di assegnazione del servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione attraverso Consip, che risultano essere stati di € 4.211.304,13, al netto dell'IVA, per un importo lordo di € 5.028.174,07 per l'intero ciclo di vita dell'affidamento.

In base alle indicazioni di ANAC gli Uffici hanno quindi acquisito un CIG unico per l'affidamento in questione che, successivamente al presente tale atto dirigenziale, verrà perfezionato al fine di permettere le conseguenti operazioni amministrative per il rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari (legge 136/2010) e degli obblighi informativi nei confronti dell'AVCP ora ANAC (Art. 7 comma 8 e art. 6 comma 11 del D.lgs 163/2006).

Visti:

- l'art. 107 comma 3 del D. Lgs n. 267/2000 sulle funzioni e la responsabilità della dirigenza, nonché l'art. 40 dello Statuto comunale sulle competenze dei dirigenti;
- il decreto sindacale del 17 maggio 2016 prot. gen. n. 40263/2016 come integrato con decreto sindacale del 28 settembre 2017 prot. gen. n. 76051/2017 di nomina dell'arch. Mauro

- Mericco quale dirigente del settore Lavori Pubblici e Patrimonio;
- il D.Lgs. 50/2016, il DPR 207/2010 per gli articoli ancora in vigore;
 - le linee guida ANAC;
 - il D.Lgs. 33/2013 in materia di trasparenza e pubblicità della P.A.;
 - lo Statuto Comunale e il Regolamento Comunale di Contabilità.

Verificato altresì che la proposta formulata dal personale addetto con il presente provvedimento è coerente con l'istruttoria esperita e tale circostanza rileva ai fini del parere preventivo di regolarità e correttezza amministrativa, previsto dall'art. 147 bis del TUEL e dall'art. 4 del vigente regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 5/2013.

Viste:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 20 Dicembre 2018 di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021 ed il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 10 gennaio 2019 avente ad oggetto "Esame ed approvazione del Piano esecutivo di gestione 2019. Parte I: peg finanziario" e successivi aggiornamenti;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 130 del 7 marzo 2019 avente ad oggetto "Esame ed approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019. Parte II: Piano della performance, piano degli obiettivi e dotazione di personale" e successivi aggiornamenti;
- la deliberazione del Commissario Prefettizio n. 1 del 15 aprile 2019 di approvazione della Prima variazione al Bilancio di Previsione 2019-2021 e del primo adeguamento di Programma Triennale 2019-2021.

Dato atto:

- che non sussistono in capo al sottoscritto dirigente ed all'incaricato di posizione organizzativa con delega di funzioni, nonché in capo al responsabile del procedimento situazioni di conflitto d'interesse nell'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 6bis della Legge n. 241/1990;
- del rispetto delle disposizioni previste dal D.Lgs n. 196/2003 in tema di trattamento dei dati personali nell'adozione del presente provvedimento;
- dell'osservanza degli adempimenti volti ad assicurare il rispetto della normativa in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni (secondo le previsioni contenute nel D. Lgs. n. 33/2013 e nel Piano comunale per la trasparenza e l'integrità) assolti tramite mandato all'Ufficio proponente della loro attuazione a seguito dell'esecutività del provvedimento;
- che, in relazione al contenuto del presente provvedimento, sono state attuate in via preventiva le misure previste dal piano triennale per la prevenzione della corruzione per gli anni 2019/2021 del Comune di Pavia (approvato con deliberazione di Giunta n. 56 del 31 Gennaio 2019).

DETERMINA

1. di approvare tutto quanto espresso in premessa;
2. di provvedere al perfezionamento del codice CIG 79343733BB acquisito dalla Stazione appaltante in modalità "ora per allora" in riferimento all'affidamento ad Enel Sole Srl del "Servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica Illuminazione del Comune di Pavia anni 2008-2017" secondo le indicazioni del comunicato del Presidente ANAC del 27 febbraio 2019 che contiene le "Indicazioni operative per l'affidamento del cd. "servizio

luce” e dei servizi connessi per le pubbliche amministrazioni;

3. di interrogare contestualmente ANAC ai fini di verificare l’obbligo e le modalità onde procedere all’annullamento dei CIG 61534958B5, 569534DE2 e 33573859BD che, secondo l’attività ispettiva di ANAC, non sono in regola con gli adempimenti di rito previsti;
4. di provvedere altresì successivamente, a sanatoria delle irregolarità sull’acquisizione del CIG, come evidenziate sempre nell’attività ispettiva di ANAC in data 15.11.2017 Fascicolo UVCS 1456/17/S, alle comunicazioni ad ANAC dei dati del suddetto affidamento;
5. di impegnare, per provvedere al pagamento della tassa ANAC sul suddetto CIG perfezionato riferito al Servizio in oggetto, l’importo di € 600,00 sul conto finanziario 2019 U.1.02.01.99.000 Articolo 14C209/0000.

CCR	Creditore / Debitore	Nuova codifica bilancio / Int.Cap.Art	Anno di Bilancio	Importo €
14	ANAC	U.1.02.01.99.000 14C209/0000	2019	600,00

Il Dirigente Responsabile del Settore

**Firmato digitalmente il 14/06/2019 da MERICCO MAURO / ArubaPEC S.p.A.
valida dal 17/10/2018 02:00:00 al 17/10/2021 01:59:59 -**



COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 - fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

Allegato contabile alla Determinazione Dirigenziale N° 141 / 07 del 13/06/2019

Oggetto: Affidamento ad Enel Sole Srl del “Servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica Illuminazione del Comune di Pavia anni 2008-2017” F647; Acquisizione in sanatoria del Cig n. 79343733BB relativo al servizio stesso ai fini del rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari (legge 136/2010) e degli obblighi informativi nei confronti dell’AVCP ora ANAC (Art. 7 comma 8 e art. 6 comma 11 del D.lgs 163/2006

SETTORE SERVIZI FINANZIARI E CONTRATTI

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151,comma 4, D.Lgs. 18 Agosto 2000 , n. 267)

CCR	Creditore / Debitore	Nuova codifica Bilancio / Int.Cap.Art	Anno di Bilancio	Importo €	Impegno / Accertamento
14	ANAC	U.1.02.01.99.000 14C209/0000	2019	600,00	3588

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Contratti